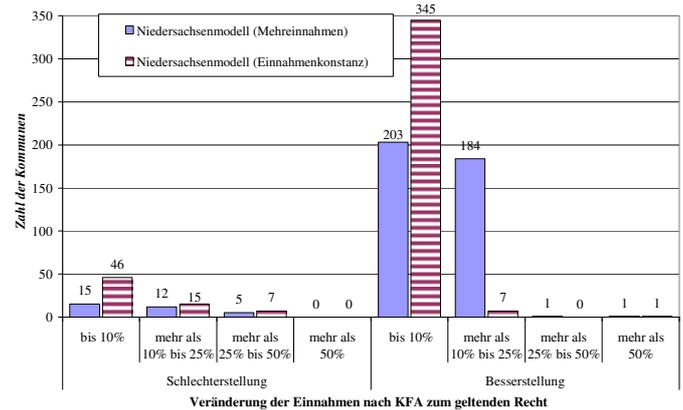
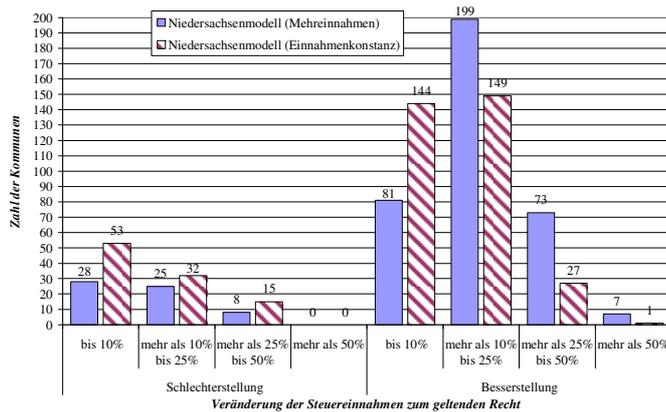


## Forschungsbericht: Das „Niedersächsische Modell“ zur Reform des Gemeindefinanzsystems – Wirkungen auf das Gemeindesteuersystem und den kommunalen Finanzausgleich



Zahl der Gewinner- und Verlierer sowie Umfang der Einnahmenänderung bei Realisierung des „Niedersachsenmodells“ gegenüber dem geltenden Recht vor (links) und nach (rechts) Kommunalem Finanzausgleich.

Die Gewerbesteuer steht seit vielen Jahren in der Kritik. Doch allein seit 2000 sind zwei Reformen am Widerstand der Gemeinden gescheitert, was daran liegen mag, dass bisher bei allen Reformüberlegungen die Wirkungen auf den kommunalen Finanzausgleich (KFA), insbesondere die finanzkraftorientierten sog. Schlüsselzuweisungen, vernachlässigt wurden. Dies ist insofern erstaunlich, als in Deutschland die kommunalen Steuern nur knapp 36,7% der kommunalen Einnahmen ausmachen, der Anteil der Nettogewerbesteuer liegt bei unter 14,7% aller kommunalen Einnahmen. Auf Gebühren, Beiträgen, Zuweisungen aus dem KFA entfallen hingegen ca. 63% der Einnahmen. Das Gewicht der Schlüsselzuweisungen ist mit 16,0% sogar höher als das der Gewerbesteuer. Somit kann das Volumen der Zuweisungen dazu führen, dass letztlich die primäre Steuerausstattung in der kurzen Frist für die letztendliche Finanzausstattung der Gemeinden nur eine untergeordnete Rolle spielt. Für diesen Fall könnte der sich ergebende kurzfristige Umverteilungseffekt einer Kommunalsteuerreform bei der Beurteilung der Reformansätze vernachlässigt werden.

In diesem Forschungsvorhaben wurden die kurzfristigen Umverteilungswirkungen untersucht, die sich bei Umsetzung des sog. „Niedersächsischen Modells“ ergeben hätten.

Es hat sich gezeigt, dass das Niedersachsenmodell zunächst zu starken Umverteilungseffekten zwischen den Kommunen führt, wobei tendenziell die steuer-schwachen Kommunen gewinnen. Unter Einbeziehung Berücksichtigung des KFA kommt es hingegen nur zu begrenzten Verteilungseffekten.

**Quelle: Broer, M.: Das „Niedersächsische Modell“ zur Reform des Gemeindefinanzsystems – Wirkungen auf das Gemeindesteuersystem und den kommunalen Finanzausgleich, in: Die Gemeindekasse, 63. Jg., 2012, S. 1-13.**

Kontaktdaten:

Prof. Dr. Michael Broer  
Ostfalia Hochschule für angewandte Wissenschaften  
Fakultät Wirtschaft.  
38440 Wolfsburg  
Telefon: +49 (0)5361 8922 25280  
E-Mail: m.broer@ostfalia.de  
Internet: www.ostfalia.de